

Orçamento Secreto e Emendas Parlamentares em 2026

por *Bruno Bondarovsky*

Casa das Garças
(25/03/26)

Sobre o Palestrante

BRUNO BONDAROVSKY

*Diretor-Presidente da Central das Emendas
Pesquisador associado da PUC-Rio*



- Engenheiro de Computação (PUC-Rio)
- Especialista em Gestão Pública (CLP) e Marketing (COPPEAD - UFRJ)

Cargos públicos ocupados:

- Diretor de Programas no Ministério da Economia
- Subsecretário de Transparência e Governo Digital na Prefeitura do Rio
- Subsecretário de Planejamento da Ordem Pública na Prefeitura do Rio
- Secretário de Fazenda em Mesquita-RJ

Convidado do Department of State para imersão em "Transparency and Accountability"

Ganhador do Alumni Innovation Grant com o projeto: "Transparency Dashboard for Parliament Amendments of the Federal Budget."

Emendas Parlamentares ao Orçamento da União de 2026

Emendas Individuais:

- Deputados: R\$ 40,2 Mi; x 513 = R\$ 20,6 bi
- Senadores: R\$ 74,0 Mi; x 81 = R\$ 6,0 bi

R\$ 26,6 bi

Emendas de Bancada Estadual:

- Cada bancada: R\$415,8 Mi; x 27 = R\$ 11,2 bi

R\$ 11,2 bi

Emendas de Comissão:

- 11 comissões: entre R\$ 70 Mi e R\$ 4,3 bi

R\$ 12,1 bi

TOTAL:

R\$ 49,9 bi

**Obs: R\$ 49,9 bi representa 20% das despesas discricionárias do Governo.
Em países da OCDE, as emendas representam entre 0-1% dessas despesas.**

O show das emendas: parlamentares enviaram R\$ 61 milhões em 2025 para bancar espetáculos

Negócio levanta sérias suspeitas de irregularidades, como o superfaturamento de cachês



Foto: Felipe Bass/MPA

Governo Lula libera recorde de R\$ 1,5 bi em emendas no início do ano



Foto: Adriano Machado/Reuters

Algumas notícias recentes

Emendas são usadas para abastecer ONGs sem sede, funcionários ou capacidade para executar projetos

CGU afirma que entidade beneficiada por repasse de Dani Cunha na tinha estrutura suficiente para ações; deputada afirma que projeto beneficiado está em andamento



Foto: Reprodução

Veja mais aqui!

Alcolumbre enviou ofício a ele mesmo para liberar emenda de R\$ 30 milhões para empresa de suplente

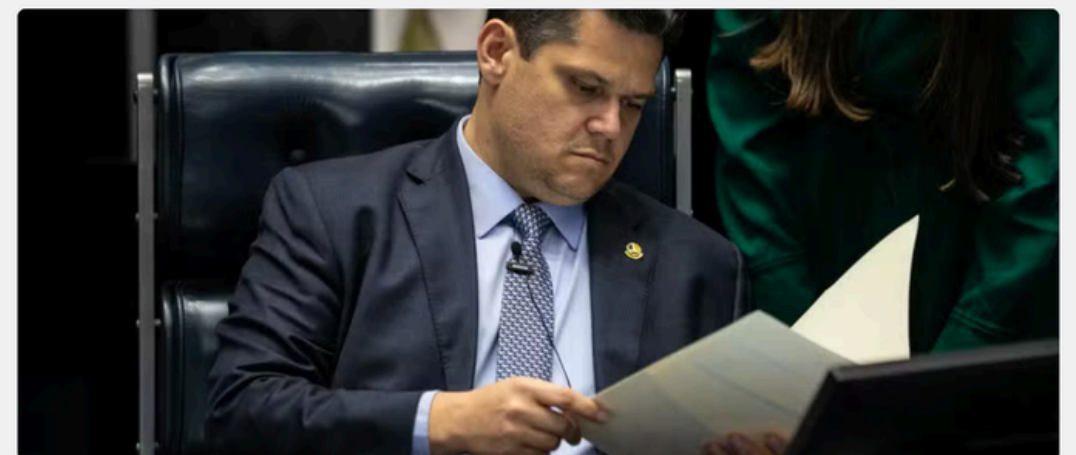


Foto: Brenno Carvalho/Agência O Globo

Emendas pelo mundo

Estudo mostra que o caso do Brasil é único se comparado a outros países da OCDE.

Inspêr



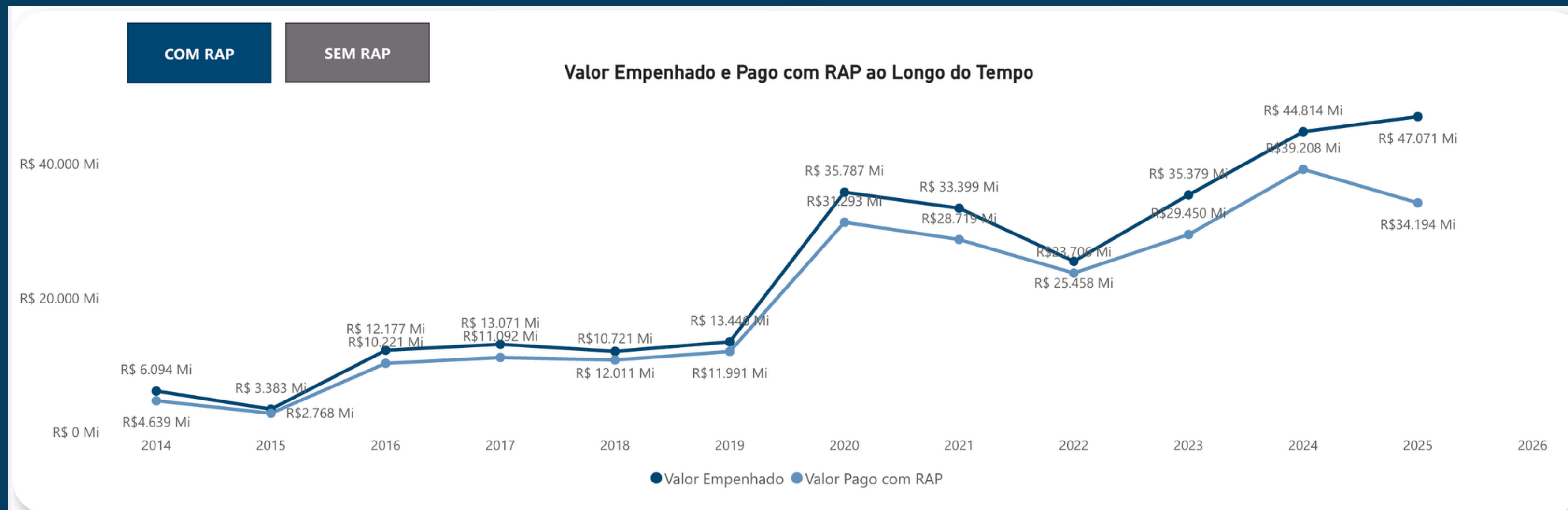
Leia o
artigo
aqui

HÉLIO TOLLINI E MARCOS MENDES

É assim em todo lugar?

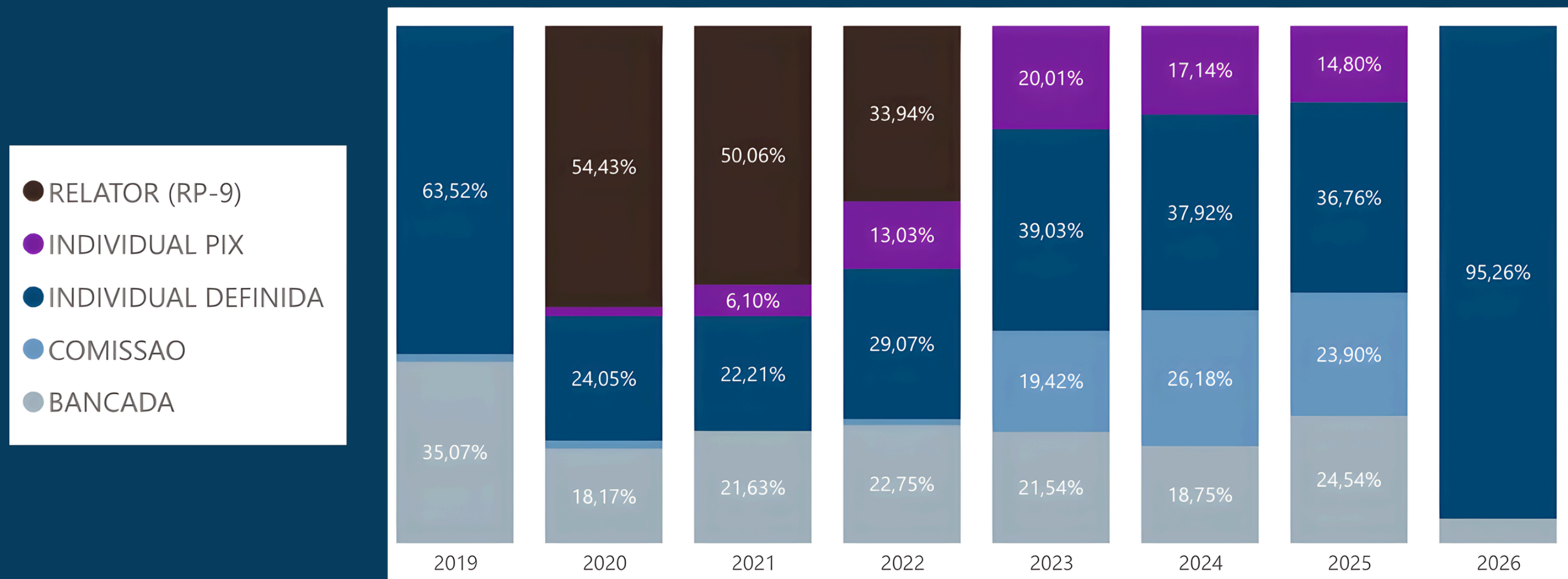
Emendas parlamentares no Brasil e em 11 países da OCDE

Evolução das Emendas Parlamentares



Fonte: Central das Emendas / Portal da Transparência - CGU

Emendas Parlamentares por Tipo



Fonte: Central das Emendas / Portal da Transparência - CGU

Principais problemas

Como veremos, há impactos no funcionamento da república e na qualidade da democracia, além de prejuízos às políticas públicas.

A transparência é deficiente com dados de difícil acesso e painéis oficiais confusos.

Isso prejudica a compreensão do problema e a resposta da sociedade e dos órgãos de controle, inviabilizando a responsabilização e a mudança!

Para a república

Perda de efetividade do Legislativo, cujas principais funções são legislar e fiscalizar o Executivo.

Com as emendas, boa parte do tempo e da energia dos parlamentares passou a ser dedicada à gestão das emendas e das indicações dos beneficiários.

Para a democracia

Impacto na capacidade de renovação política com competição eleitoral ainda mais desigual

Parlamentares federais dispuseram de centenas de milhões de reais para serem distribuídos com emendas

Mas candidatos estão sujeitos a limites de gastos de campanha, conforme tetos eleitorais de 2022:

- Senador: R\$ 2,5 M (AC) – R\$ 5,2 M (SP)
- Deputados Federal: R\$ 2,5 M
- Deputado Estadual: R\$ 1 M

Para as políticas públicas

Ausência de critérios leva ao desperdício, uso eleitoral, corrupção local e injustiças.

Perda da capacidade de ação do executivo, sem planejamento e coordenação das emendas.

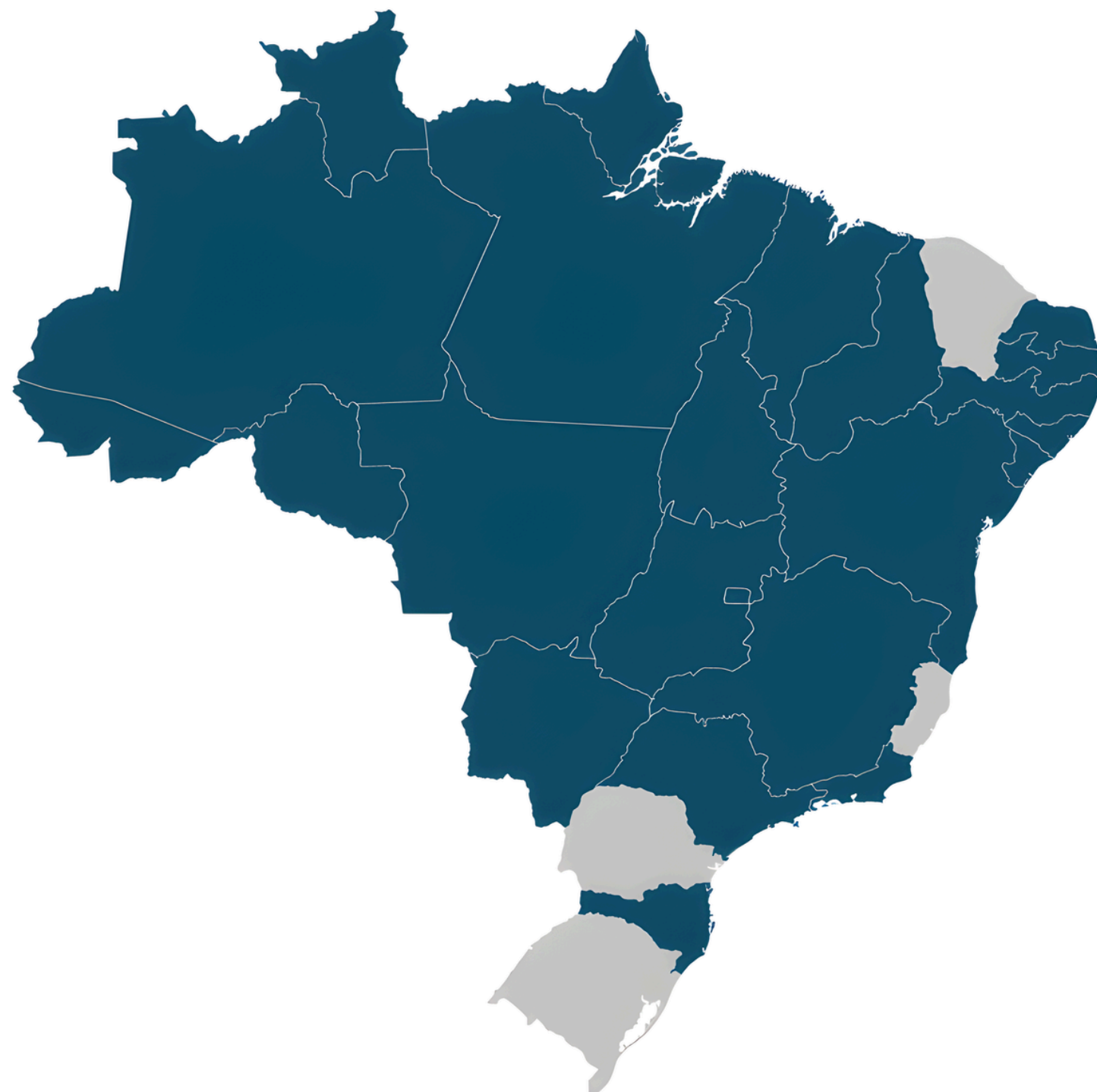
Risco fiscal para cidades e universidades decorrente da inconstância.

Inviabilidade de controle adequado pelo volume e pulverização.

As emendas já avançaram em 23 estados

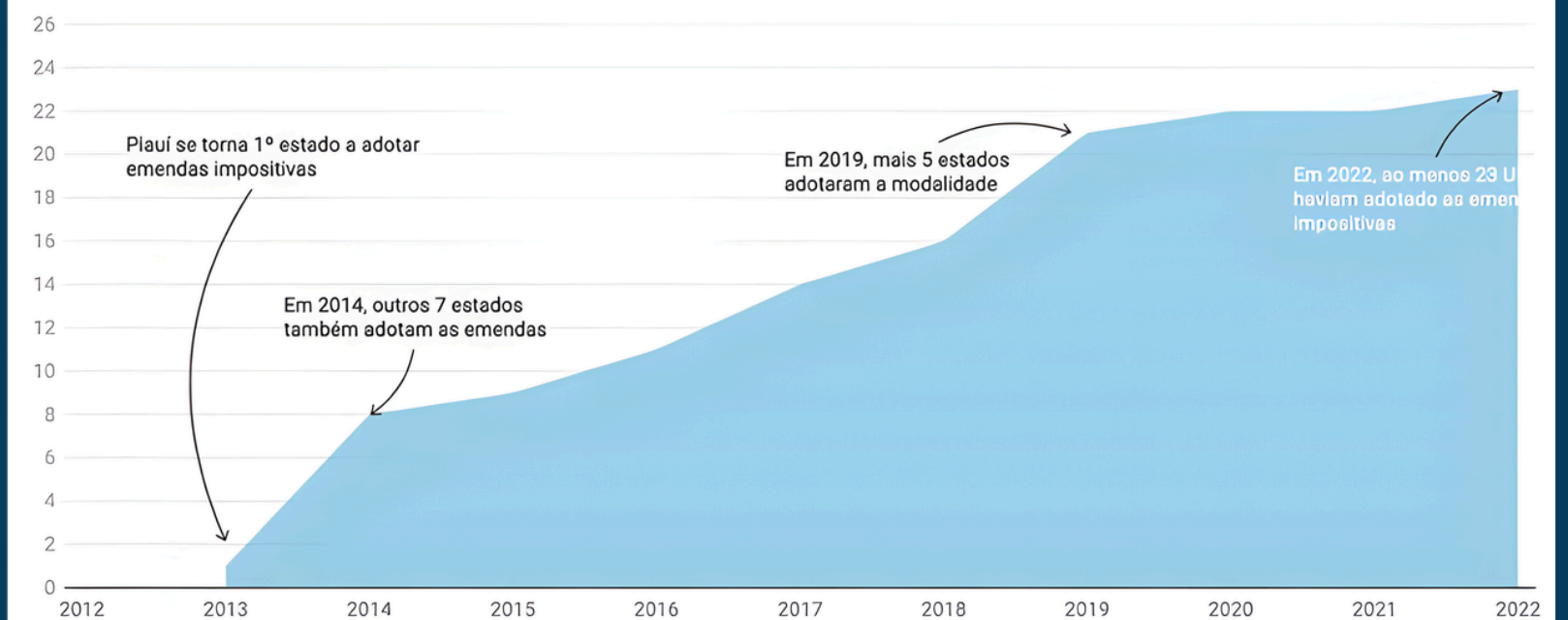
Estados que aprovaram as emendas impositivas

■ Possuem emendas impositivas ■ Não possuem emendas impositivas



Evolução da adoção de emendas impositivas nas UFs

■ Total de UFs com emendas impositivas no ano



23 unidades da federação possuem emendas impositivas

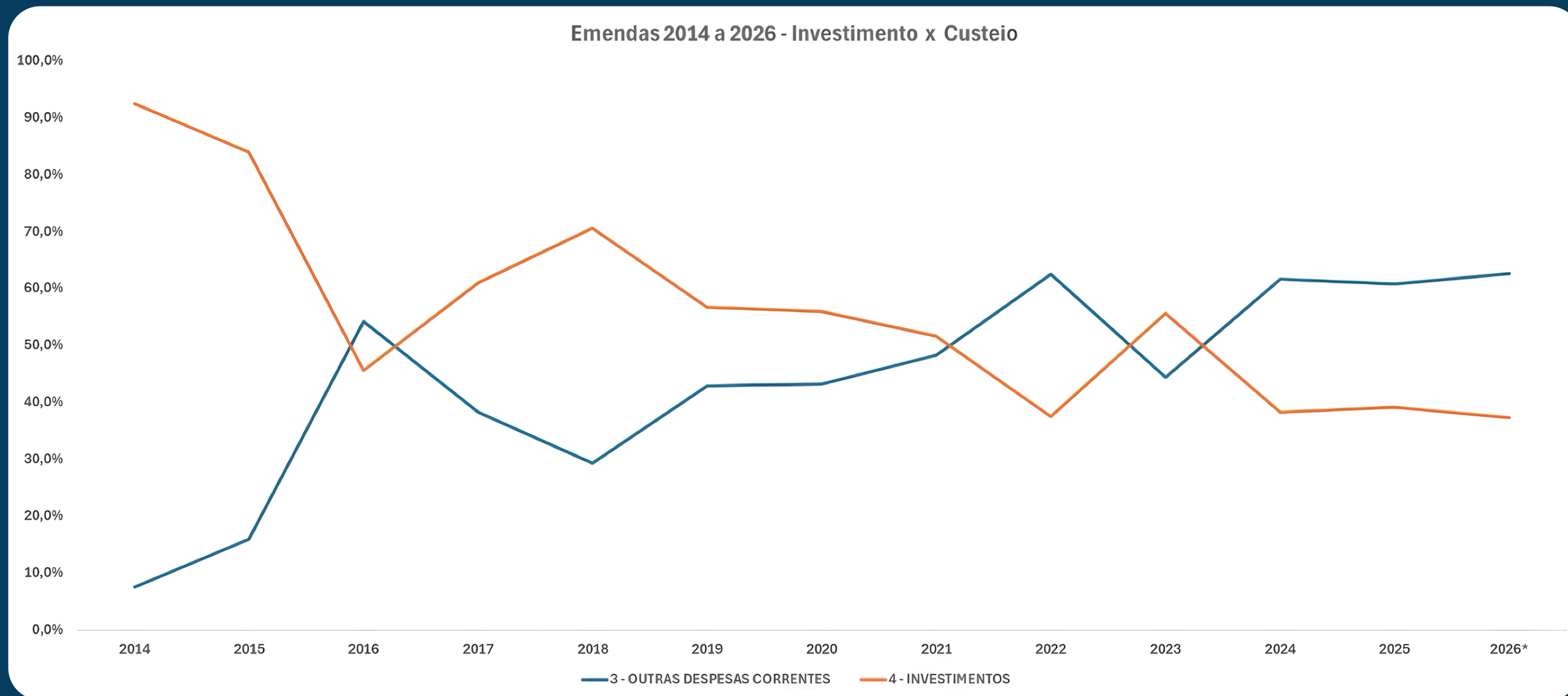
Fonte: Transparência Internacional

Cenário das Emendas em 2026

- **Total de R\$49,9 bilhões**
- **Regramento inédito: 65% do valor das emendas tem que ser pagos até metade do ano.**
- **Foco em resultado imediato e benefícios diretos:**
 - **Menos verbas em Educação**
 - **Mais verbas em Assistência Social e Urbanismo**
- **Cada vez mais gastos em custeio e menos em investimentos**

[Acesse o Relatório
Panorama das
Emendas 2026 aqui](#)

Deslocamento das verbas de emendas de investimento para custeio



O Caminho

A landscape photograph with a dirt road leading towards a small village and mountains in the background. The image is overlaid with a dark blue tint. The text "O Caminho" is centered in white.

Existem atores para combater o problema

Órgãos de Controle

Imprensa

Pesquisa Acadêmica

Organizações da Sociedade Civil

Mas os dados e informações estão escondidos e misturados

EMENDA PARLAMENTAR

Transparência de emendas é pulverizada em portais de difícil compreensão

Quase uma dezena de sites federais apresentam dados, mas sem padronização e com várias lacunas

F DÊ UM CONTEÚDO



Ranier Bragon

Mateus Vargas

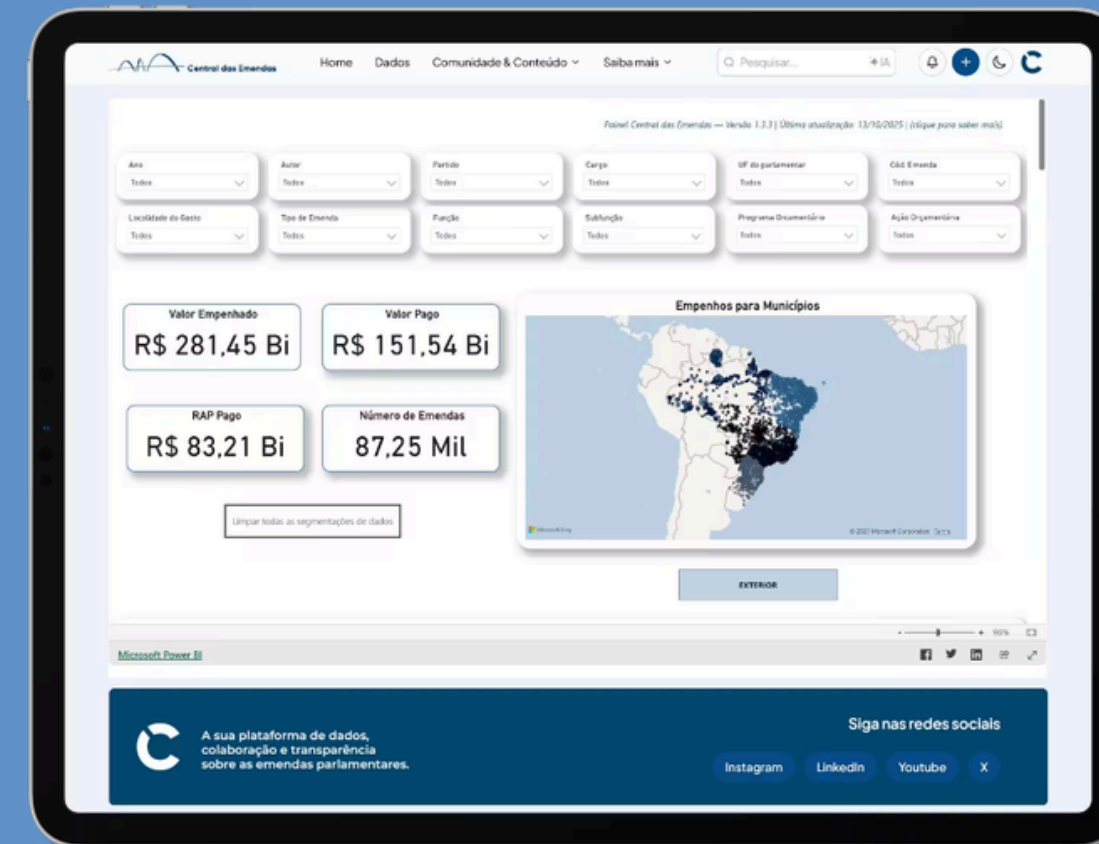
A Central das Emendas disponibiliza essas informações de maneira inteligente e acessível

Bem-vindo à Central das Emendas,

a sua plataforma de dados, colaboração e transparência sobre as emendas parlamentares.

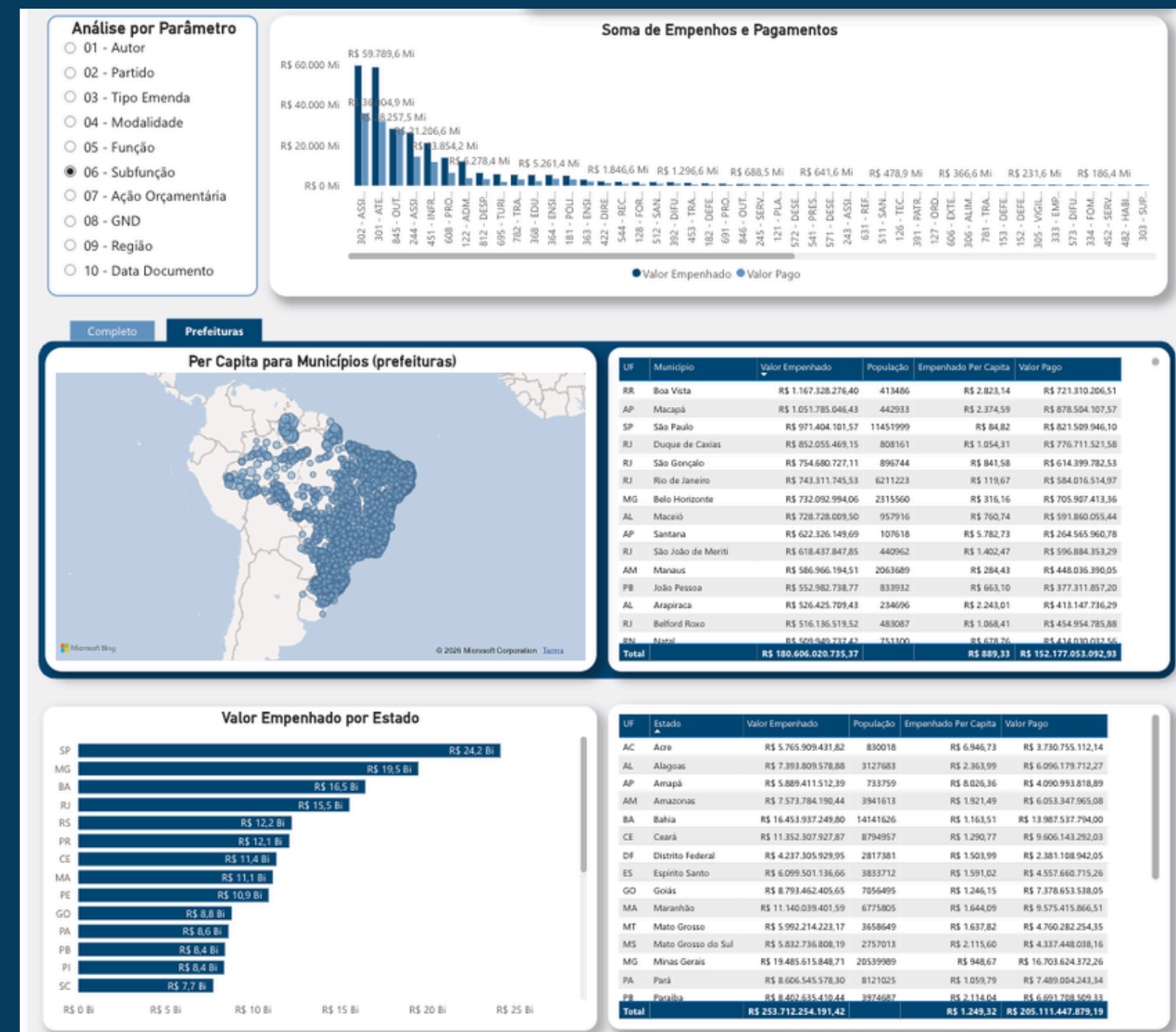
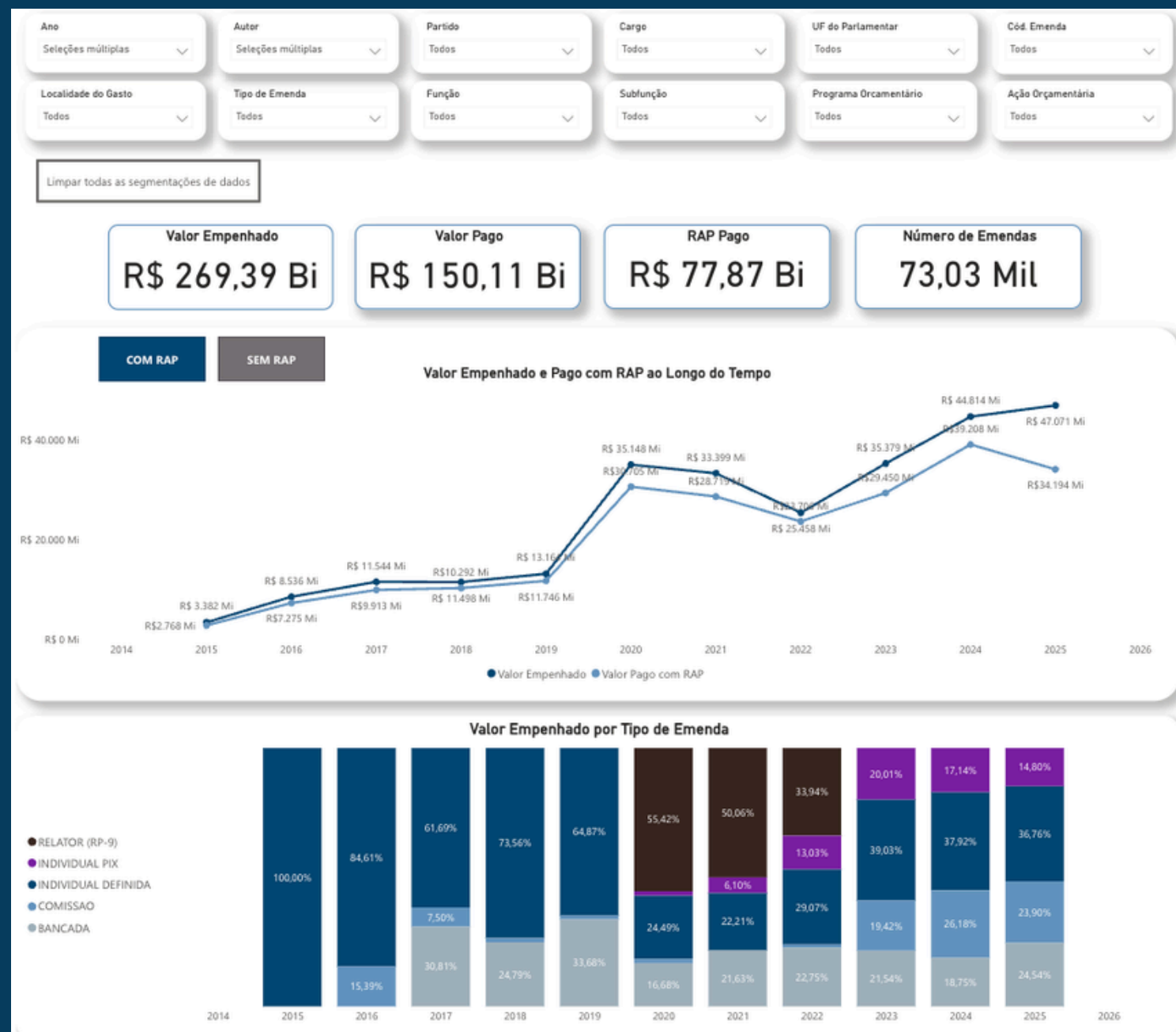
[Conheça o Painel de Dados →](#)

[Cadastre-se →](#)



[Clique para visitar](#)

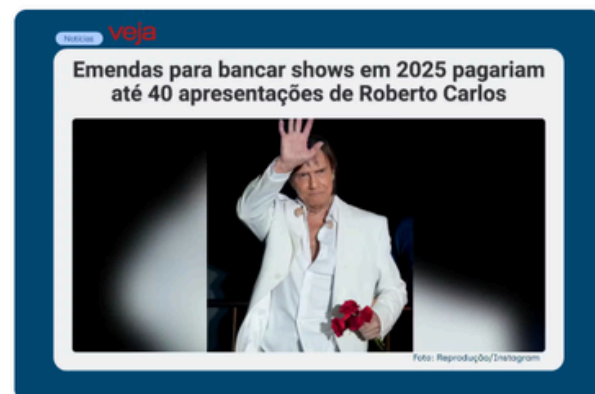
6 bases, 25 filtros, 20 gráficos



[Clique para acessar o Painel](#)

Apoio com dados e informações ao trabalho da imprensa

Com a participação da Central



Veja: Emendas para bancar shows em 2025 pagariam até 40 apresentações de Roberto Carlos

03/03/2026

Com base nos dados da Central



Jornal Opção: Com alertas climáticos severos, Tocantins fica mais de uma década sem emendas da bancada...

01/03/2026

Com a participação da Central



Veja: O show das emendas: parlamentares enviaram R\$ 61 milhões em 2025 para bancar...

26/02/2026

Com a participação da Central



Agência Senado: Sociedade civil desenvolve métodos para vigiar emendas parlamentares

12/02/2026

Com base nos dados da Central



PlatôBR: O senador que lidera o ranking das emendas Pix em 2026

05/02/2026

Com base nos dados da Central



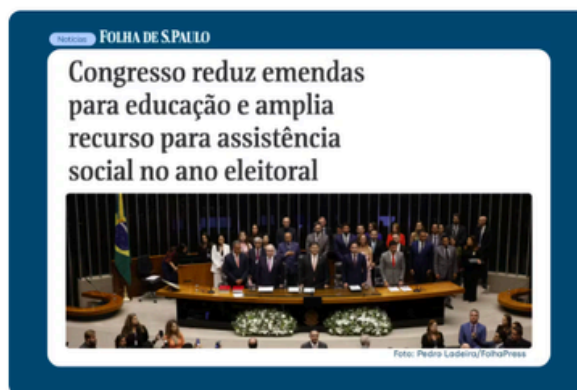
Estado de Minas: Bancada de Minas Gerais lidera indicação de emendas Pix em 2026

05/02/2026

[Clique para ver mais](#)

Apoio com dados e informações ao trabalho da imprensa

Com base nos dados da Central



Folha de S. Paulo: Congresso reduz emendas para educação e amplia recurso para assistência social no a...

05/02/2026

Com a participação da Central



Uol: Tarcísio dobra em 2 anos valor de emendas a deputados questionadas pelo STF

18/01/2026

Com a participação da Central



O Globo: Com recorde de R\$ 61 bilhões, emendas ampliam controle do Congresso sobre Orçamento

11/01/2026

Com a participação da Central



Estadão: Dino sinaliza julgamento da validade das emendas obrigatórias no STF e acirra tensão com o...

21/12/2025

Com base nos dados da Central



Fórum: Antes de fugir, Alexandre Ramagem "torrou" dinheiro de emendas e destinou menos de 5%...

25/11/2025

Com base nos dados da Central



PlatôBR: Como Ramagem, foragido nos EUA, usou suas emendas na Câmara

25/11/2025

[Clique para ver mais](#)

Articulação com Órgãos de Controle e Fiscalização do Governo e do Congresso

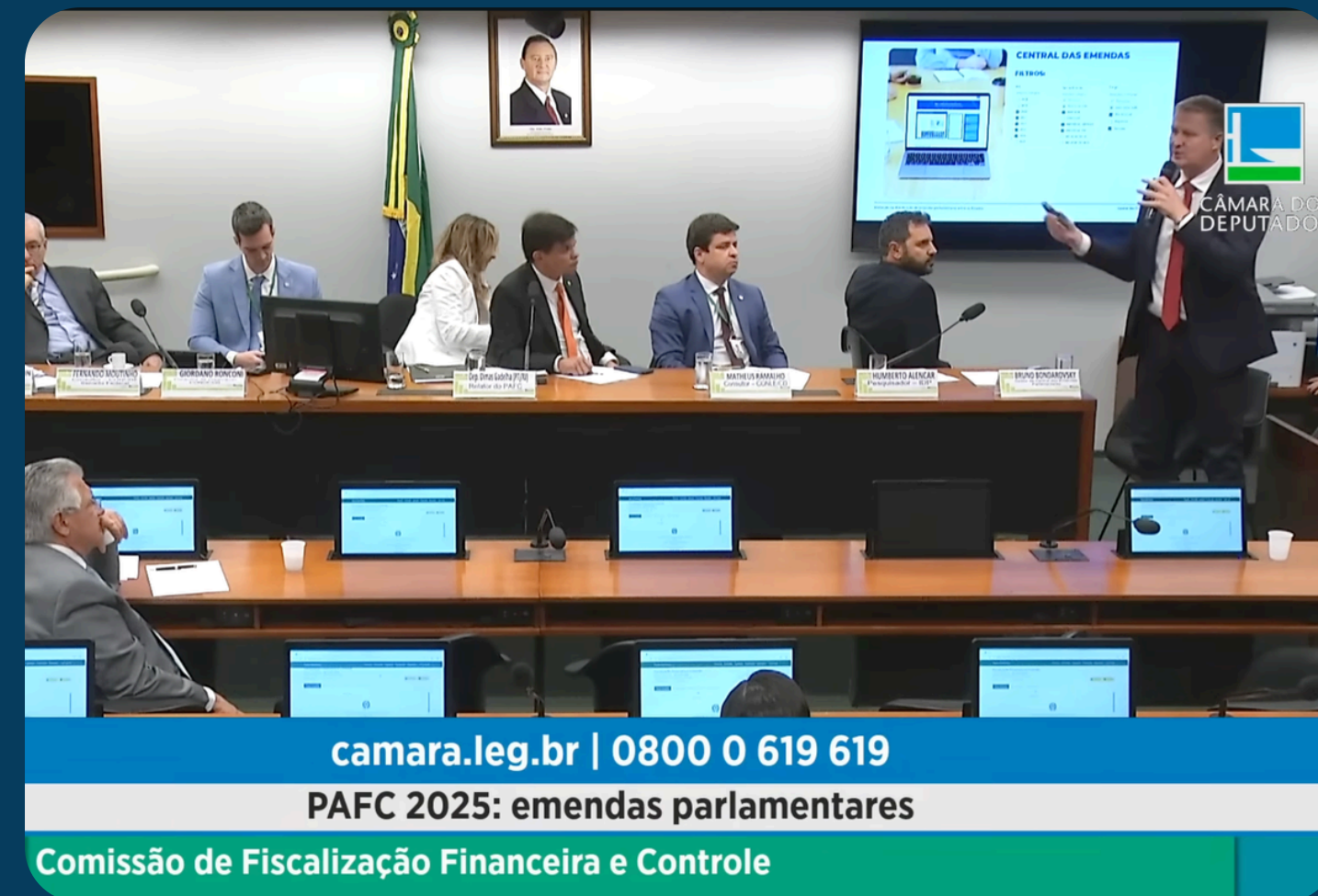
TCU



CGU



Câmara dos Deputados

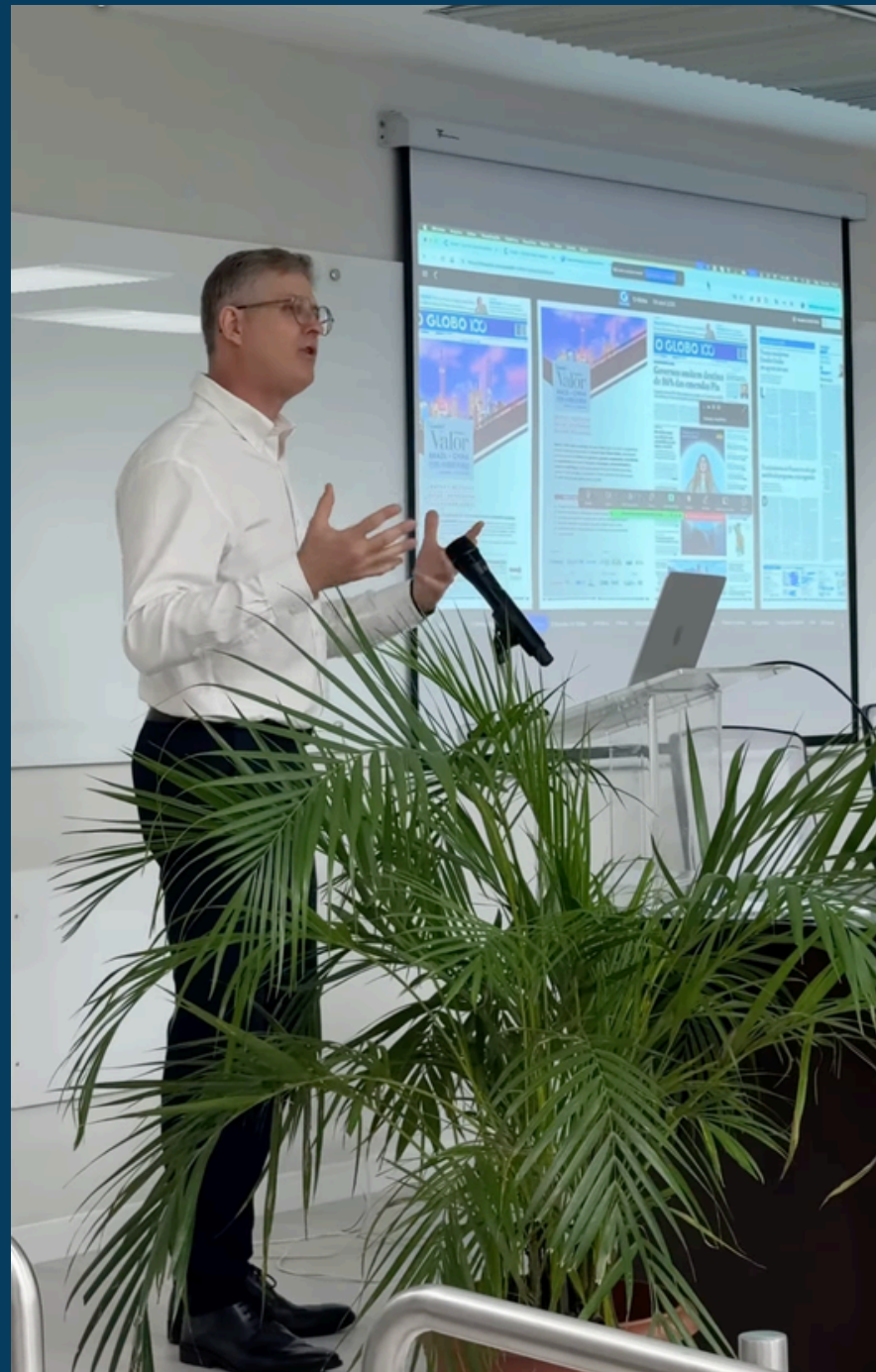


Entrevistas e participações em telejornais



Debate e apoio no meio acadêmico

PUC-Rio



Inspêr



Stanford



e também UFRJ, UFF, UERJ, FGV e USP.

Parcerias



Reações positivas

Decisões recentes do STF:

- Emendas PIX precisam ter Plano de Trabalho
- Beneficiários precisam abrir conta exclusiva para recebimento das emendas
- Proibição de saque na boca do caixa
- Estabelecimento de critérios de transparência e rastreabilidade
- Aplicação dos mesmos critérios de transparência e rastreabilidade federais para emendas dos estados e municípios

Congresso:

- Edição de Lei Complementar de regramento das emendas LC 210/2024

Primeira Condenação das Emendas Impositivas e novas frentes de investigação

Notícias **O GLOBO**

Primeira Turma do STF condena deputados a penas de 5 a 6 anos de prisão por corrupção em caso de 'venda' de emendas



Foto: Brenno Carvalho e Cristiano Mariz

g1

PF desvenda esquema de fraudes a licitações e a financiamento de campanhas envolvendo deputado federal do Ceará

O grupo criminoso seria liderado pelo ex-prefeito de Choró, Bebeto Queiroz (PSB), foragido há mais de um ano, e pelo deputado federal Júnior Mano (PSB), pré-candidato ao Senado pelo Ceará.

De acordo com o relatório da PF, Carlos Alberto Queiroz, o Bebeto, era o responsável por intermediar a destinação das emendas parlamentares do deputado Júnior Mano para prefeituras alinhadas ao grupo. O suspeito também negociava uma porcentagem da emenda que ficava com o grupo, **uma "taxa" que variava entre 12 e 15% do recurso.**

O que ainda precisa ser feito:

Ampliar a base de dados, incluindo:

- Base do SUS (cerca de R\$100 bi)
- Planos de Trabalho das Emendas PIX (cerca de R\$30 bi)

Desenvolver solução tipo ChatGPT por Inteligência Artificial

Desenvolver versões para os estados

Criar aplicativo para os parlamentares aplicarem melhor as emendas

Aumentar frente de apoio à pesquisa e à imprensa

**Objetivo: Emendas 100% transparentes,
política com responsabilidade!**

Obrigado

Bruno Bondarovsky

bruno.bondarovsky@centraldasemendas.info

bruno.bondarovsky@treetech.inf.puc-rio.br

IG, LinkedIn: @brunobondarovsky

Participe, apoie: www.centraldasemendas.info

